

УДК 351: 502.1

ТРАЕКТОРИИ МИРОВОГО ПОРЯДКА С ПОЗИЦИЙ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Котилко В.В.* - д.э.н., проф., академик РАЕН

[kotilko@yandex.ru](mailto:kotilko@yandex.ru)

*Аннотация.* Статья посвящена учету экологической безопасности в условиях смены траектории мирового порядка, совершенствованию показателей и индикаторов, отражающих понятия «экологическая безопасность» и «устойчивость».

*Ключевые слова:* тренды мирового порядка, устойчивость, экологическая безопасность, пространственная безопасность, показатели, индикаторы, региональные экологические показатели.

**The trajectory of the world order from the standpoint of environmental safety**

doctor of Economics, Professor , academician of RANS, Kotilko V. V.

The article is devoted to accounting for environmental safety in the conditions of changing the trajectory of the world order, improving indicators and indicators reflecting the concepts of "environmental safety" and "sustainability".

Keywords: world order trends, sustainability, environmental security, spatial security, indicators, indicators, regional environmental indicators.

Понятие «Мировой порядок» связано с пространственной безопасностью и устойчивостью развития.

Основными предпосылками пространственной безопасности и устойчивого развития России являются: большая территория с сохранившимися невозобновляемыми природными ресурсами и естественными экосистемами, человеческий потенциал, геополитическое местоположение и экономические ресурсы. Для достижения пространственной безопасности и устойчивого развития необходимо в максимальной степени сохранять территории с естественными экосистемами, рационально использовать невозобновляемые

природные ресурсы и человеческий потенциал, а также - в силу особой демографической ситуации - направлять экономические ресурсы на развитие человеческого потенциала во всех регионах страны.

Последовательный переход России и стран, ориентированных на многополярный мир, без достижения их пространственной безопасности и устойчивости.

Новая стратегия мирового порядка отличается от стратегии экономического роста прежде всего тем, что будущая цивилизация не должна разрушать окружающую природу, а должна "вписываться" в биосферу, учитывать законы ее развития и вытекающие из них ограничения и запреты. Новая модель взаимодействия природы и общества претендует на гармонизацию взаимоотношений с природой, что означает соединение социально-экономических принципов с пространственной и экологической безопасностью в единую социоприродную систему пространственно-устойчивого развития.

Учитывая, что Стратегия экологической безопасности до 2030 года должна содержать раздел о механизмах оценки состояния экологической безопасности и контроля эффективности реализации стратегии с комплексом текущих и прогнозно-плановых значений индикаторов и показателей, необходимо включить в ее концепцию следующие вопросы:

- о механизмах оценки состояния экологической безопасности и контроля эффективности реализации стратегии;
- о прогнозных значениях индикаторов и показателей, характеризующих состояние экологической безопасности;
- о стратегических и текущих мероприятиях, которые должны быть реализованы.

**Структура Мирового порядка с позиций экологической безопасности**

## 1. Механизмы оценки состояния экологической безопасности и контроля эффективности реализации стратегии

Экологическое нормирование – это установление показателей качества природной среды и предельно допустимых воздействий на неё, при соблюдении которых не происходит деградация экосистем, гарантируется сохранение биологического разнообразия и экологическая безопасность населения.

Системе экологических нормативов:

- нормативы качества окружающей среды (ОС), устанавливаемые в форме:

- предельно допустимых концентраций (ПДК) вредных химических и биологических веществ, а также микроорганизмов, загрязняющих ОС

- нормативы предельно допустимых уровней (ПДУ) вредных физических воздействий на ОС, а также на человека (в последнем случае – “санитарно-гигиенические” нормативы;

- нормативы вредного воздействия на ОС, определяющие предельные размеры вредных воздействий на природу, устанавливаемые для отдельных источников таких воздействий в т. ч.:

- “производственно-хозяйственные” нормативы – ПДВ и ПДС, нормативы ПДУ шума, вибраций, магнитных полей, радиации,

- предельно допустимые нормы применения ядохимикатов в сельском хозяйстве и

лимиты размещения отходов, а также

- “нормы экологического воздействия” в узком смысле (предельно допустимые нормы нагрузки на ОС и др.);

- нормативы использования природных ресурсов (лимиты изъятия), устанавливаемые с целью предупреждения полного уничтожения или истощения природных ресурсов с учетом их самовосстановления, предотвращения нарушений равновесия в окружающей природной среде, в т. ч.

- нормы землеотводов,
- нормативы безвозвратного изъятия поверхностных вод,
- расчетная лесосека,
- объемы допустимых уловов
- и т. д.

Предупредительный международный и национальный контроль на стадии утверждения проектов

- оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)
- экологическая экспертиза
- экологический аудит

**Административные механизмы регулирования на уровне национальных государств**

- Экологическое лицензирование
- Экологическая сертификация – это процедура выдачи государственными органами удостоверений о соответствии экологическим стандартам
- Международные стандарты ISO серии 14000 являются "добровольными" и носят рекомендательный характер.

**Инструменты и контроль за исполнением**

- Экологический мониторинг.
- Общегосударственная координация охраны окружающей среды.
- Законодательная база в области регулирования природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности.
- Налоги, штрафы

**Финансово-экономический механизм**

а) предупредительные и б) принудительные методы.

- К предупредительным методам относятся: экологические инвестиции, субсидии, дотации, кредиты, льготы по ним - являющиеся стимулами выполнения определенных условий экологически рационального хозяйствования.

•К принудительным мерам относятся:

- штрафы,
- платежи,
- налоги и иные
- финансовые взыскания.

## **2. Прогнозно-плановые значения индикаторов и показателей, характеризующих**

### **состояние экологической безопасности**

*Индикаторы устойчивого развития* Система индикаторов, разработана Комиссией ООН по устойчивому развитию

- индикаторы социальных аспектов устойчивого развития,
- индикаторы экономических аспектов устойчивого развития,
- индикаторы экологических аспектов устойчивого развития (включая характеристики воды, суши, атмосферы, других природных ресурсов, а также отходов),

- индикаторы институциональных аспектов устойчивого развития (программирование и планирование политики, научные разработки, международные правовые инструменты, информационное обеспечение, усиление роли основных групп населения).

*Индикаторы, характеризующие экологическую безопасность* определяются в результате мониторинга, который нацелен на выявление устойчивых зависимостей, позволяющий рассчитать предельные (пороговые) значения прогнозные показателей в разрезе базовых отраслей и сфер природоохранной деятельности в рамках Стратегии экологической безопасности.

### ***Группировка основных индикаторов***

**СОЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ**

**ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ**

ИНДИКАТОРЫ «ЗЕЛеноЙ ЭКОНОМИКИ» И  
ЭНЕРГЕЭФФЕКТИВНОСТИ  
ИНДИКАТОРЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ИНДИКАТОРЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ)  
СТРАТЕГИИ

### **3. Мероприятия, которые должны войти в структуру «Мирового порядка с позиций экологии»**

Основные мероприятия должны быть нацелены на снижение угроз. Для противодействия угрозам экологической безопасности необходимы выработка и использование совокупности мер (мер, обеспечивающих экологическую безопасность), которые можно объединить в три группы:

**первая группа** - меры, направленные на предотвращение негативных изменений в природной среде, уменьшения пространственных пределов территории государства, лишения государства права на использование ресурсов морских и иных не находящихся под национальной юрисдикцией пространств, создающих угрозу экологической безопасности человека, общества и государства;

**вторая группа** - меры, с помощью которых человек, общество и государство защищаются от уже действующих угроз (негативные для человека, общества и государства факторы окружающей среды);

**третья группа** – меры, нацеленные на постепенное снижение (превышение) предельно (пороговых) значений индикаторов на каждый среднесрочный и весь долгосрочный период

К мерам первой группы относятся меры, направленные на охрану окружающей среды, обеспечение рационального использования природных ресурсов, на обеспечение безопасности опасных производственных объектов в смысле их технологической, антитеррористической защищенности, устойчивости к средствам поражения, которые могут быть применены в войне

или вооруженном конфликте, на запрещение военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду и т. д.

К мерам второй группы относятся меры по обеспечению сохранения жизни и здоровья человека с использованием медицинских и санитарных способов; технические, инженерные меры: создание и использование укрытий, защитной одежды, устройств для фильтрации воздуха, обеззараживания воды и т. д.; организационные меры: отселение людей из экологически неблагоприятных территорий, запреты на ведение в их пределах сельскохозяйственного производства, использование живых ресурсов, представляющих угрозу для жизни и здоровья человека; меры политического, военного характера: возвращение утраченных территорий, прав на использование ресурсов морских и иных не находящихся под национальной юрисдикцией пространств.

К мерам третьей группы относятся, как отраслевые (межотраслевые) меры применительно к каждой отрасли с учетом ее специфики воздействия на экологическую безопасность, так и региональные меры применительно к различным типам регионов, определяемым в результате мониторинга на базе предельных (пороговых) индикаторов.

#### **4. Направления совершенствования региональных экологических показателей**

Решение экологических проблем следует считать приоритетным в рамках разрабатываемой государственной региональной экономической политики.

Ранее имевшиеся нормативные принципы при решении проблем регионального развития, которые базировались на предельно допустимых концентрациях вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, как показывает анализ, себя не оправдывают, поскольку они не нормируют суммарную техногенную нагрузку. Более целесообразно в законодательном порядке переходить на нормативные показатели - значения удельной техногенной нагрузки (на единицу территории).

Для выправления сложившейся ситуации целесообразно аналогичные исследования проводить с учетом определения степени риска для отдельного человека, общества, биосферы в целом, а также для региональной и национальной безопасности в зависимости от сложившихся значений техногенных нагрузок.

К сожалению, современная производственная деятельность и утилизация отходов приводит к тому, что они постоянно накапливаются на конкретной территории. При этом специально оборудованных мест хранения становится все меньше. Нельзя забывать, что, если вредные вещества подвижны, они могут "мигрировать", заражая соседние регионы.

Мониторинг экологического состояния региона должен отслеживать ситуацию не только для нужд местных органов власти, но и в целях гражданской обороны по защите населения на случай чрезвычайных ситуаций.

Совокупность экологических проблем, динамика изменения состояния легкоранимых территориальных экосистем должны найти отражение как в отраслевых прогнозах, так и прогнозах долгосрочного регионального развития и финансового состояния различных стран и их регионов.

Перспективным направлением, позволяющим отслеживать изменения в экологии регионов, является разработка системы карт, отражающих степень влияния различных рисков, измеряемых индикативными параметрами. Экологические индикаторы должны включать в свой состав предельные пороговые значения показателей, изменение которых должно служить сигналом для принятия чрезвычайных мер воздействия

Итак, одной из важнейших целей мировой политики на последующие периоды будет являться поэтапное снижение уровня риска и техногенной нагрузки, улучшение экологических параметров территории и социальных условий жизни отдельного человека и общества в целом.



Литература

Котилко В.В. Пространственная безопасность и риски регионов России: анализ и прогноз: Издательские решения, 2016. — 170 с.

Котилко В.В. "Пространственная безопасность и Генсхема размещения производительных сил" / ж. "Экономист", № 6, 2016, с. 68–77.

Котилко В.В. Пространственная и экологическая безопасность на основе критериев экологичности и устойчивого развития / В кн. «Социально-экономические и экологические аспекты развития регионов и муниципальных образований: проблемы и пути их решения: материалы международной научно-практической конференции 31 марта 2016г., М., РАЕН, Росинформагротех, с. 37–40.

Котилко В.В. "Пространственная безопасность и критерии устойчивого развития" В кн. "Интеллектуальное развитие Казахстана в условиях глобализации: Материалы Науч.-Практ. Круглого Стола/отв. ред.: А. Рамазанов. - 13 сентября 2016. – Алматы, 2016, с. 6–11.

Котилко В.В. ПРОСТРАНСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И РАЗМЕЩЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ// «Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник». Вып. 11. / РАН. ИНИОН. Отд. науч. сотрудничества; Отв. ред. В. И. Герасимов. – М., 2016. – Ч. 3., М., ИНИОН, 2016, с. 141–146.

Котилко В.В. К стратегии экологической безопасности России (с.28-32) // В книге «Стратегическое эколого-экономическое развитие регионов и муниципальных образований в условиях глобализации: матер. междунар. науч.-практ. конф. (30 марта 2017г.)» -М., Росинформагротех, 2017.-244 с.

Котилко В.В. Влияние мега трендов развития и рисков на инновационное развитие в странах СНГ в условиях смены однополярного мира // Новое слово в науке: стратегии развития: материалы Всеросс. науч.–практ. конф. (Чебоксары, 15 июня 2022 г.) / редкол.: О. Н. Широков [и др.] – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2022.